

关于进一步提高涉企惠企政策制定执行参与度、获得感的提案

※背景与意义※

习近平总书记考察上海时强调，要落实保障民营企业公平参与市场竞争的政策措施，打造国际一流营商环境，激发各类经营主体活力。在深入推进长三角一体化发展座谈会上又再次提出要求，长三角区域要带头落实鼓励、支持、引导民营经济健康发展的政策举措，进一步优化民营企业发展环境，推动民营经济健康发展、高质量发展。民营经济是市场经济的重要组成，同时也是“经济高质量发展”的关键一步。近年来，上海相继推出了抗疫助企的“21条”、经济恢复重振的“50条”、稳增长的“22条”、优化营商环境6.0版等政策。推动涉企惠企政策的更好制定执行，对于支持民营企业克服困难、改善发展环境至关重要。

※问题及分析※

通过相关调研发现，涉企惠企政策的制定执行仍然存在一定不足：

1、是政策制定内容的前瞻性、系统性还可以进一步提升。目前，面向新兴产业的惠企政策相对较少，政策内容的更新速度与新兴产业的更迭速度相比，还有一定的滞后性，且内容覆盖还不全面。此外，一些惠企政策门槛过高让一些亟需纾难解困的企业“望而却步”。

2、是政策宣贯解读的全面性、专业化还可以进一步加强。当前，由于政策发布主体多元，企业获取信息有碎片化、散乱化的情况，政策传达一定程度上仍处于“企业找政策”的情况。一些企业由于不熟悉相关宣传渠道，导致政策信息不对称，对相关政策的认识模糊。

3、是政策落地执行的明确性、可行性还可以进一步深化。有些政策申报部门不明确，导致企业想要申报却无从下手。有一些小微企业反映，部分资金扶持项目申报时间匆促、流程环节多、兑现时间长，对于企业来说时间和人力成本太高。此外，也有企业反映，存在中介机构帮企业进行包装套利分成的情况，造成政策落地走歪。

4、是政策监督评估的体系性、长效性还可以进一步优化。当前政策监督主要是针对财政资金使用情况，对政策兑现情况、落实流程以及政府部门服务过程等监管还有不足。此外，政策执行过程中的政企沟通交流的渠道还不够丰富，对企业诉求掌握的全面性和及时性还不够。

※建议※

针对这些问题与不足，建议从实现政策执行机构全参与、政策目标群体全覆盖、政策环境要素全支持角度进一步完善工作举措，推动民营经济涉企惠企政策的优化与参与感、获得感提升。具体建议如下：

1、是多形式加强调研，提升政策制定的针对性、操作性。推动建立咨商恳谈制度，引导企业在行业性规范制定中发挥协同带动作用。健全政策制定征询闭环沟通机制，运用多种方式征询意见，保证政策能够充分体现相关方企业意志。推动建立政企交流平台，定期举办企业家座谈会、论坛等，加强与企业界、行业协会、专业研究机构等的沟通，及时掌握有关民营企业的问题和要求，提高政策的针对性和可行性。

2、是多形式搭建平台，增强政策宣贯的系统性、精准度。建立健全集成式、系统性、多渠道的政策宣贯平台，精准投送、集中推介。相关部门协同配合，进一步创新宣传方式、拓宽宣传渠道，加强全面化、专业化宣贯。推动构建“政府涉企政策解读员 - 第三方服务机构 - 企业政策接收员”的三方政策接收机制，提高企业对于涉企政策知晓度与获得感。

3、是多形式创新机制，优化政策实施的便利性、实效性。借力大数据平台建立企业库和政策项目库，通过“标

签”特性实现快速识别、匹配，帮助企业在收到精准推送后，能够快速知悉、快速申报。构建三员联动机制，为政策解读员、驻企服务员、网格专管员搭建服务提供平台，发挥各自职能，变“企业找政策”为“政策找企业”。加强对企业内申报负责人的专业化培训，提升民企内部管理水平与政策对接人员业务能力。推动构建标准化民营企业公共信用信息平台，实现民营企业信用信息互联共享、信用信息资政惠民便企、全面支撑“放管服”改革。

4、是多部门协同推进，提升政策监督评估的参与度。建立企业对痛点、堵点解决措施的评价反馈机制，有效了解所采取措施的实施效果，及时改进，防止新政策空转。建立联合牵头的专项工作机制，及时跟踪并协调解决影响政策落实中的难点堵点问题，加强督查检查，形成工作合力。发挥第三方专业化政策评估专家团队作用，参与政策执行过程，追踪执行效果，形成多方参与的协同监管体系。