

142 1299、李民桥、包鸿勋、冯咏仪、刘銮鸿、许涛、张世成、罗宝瑜、郭惠光、黄敏华、梁洁芹

关于提升外籍人士在沪安居便利，助力上海国际金融中心建设的提案

※背景情况※

今年以来，为推进高水平对外开放，促进国际国内双循环，我国通过对多个国家免签证、提升支付便利化、取消酒店强制刷脸等举措，吸引国外旅客来华，取得较好效果。不过在经济方面，中国实际使用外资金额下降，显示外企对扩大在华投资依然谨慎。

如何提升外资长期投资的信心，尤其是面对当前纷繁复杂的国际国内形势，需要我们以更大的智慧来破局。上海应借助便利化这股“东风”，解决外籍人士在沪长期工作和生活的“痛点”，避免出现人才“来得了、待不住”的情形，助力上海国际金融中心建设。

※问题及分析※

1、内地数码化普及带来很多生活便利，内地居民可“刷身份证”便捷地乘坐高铁、入住酒店等，但长住国内的外籍人士如无永久居留的身份，便不能享受与内地居民

一样的生活便利。

2、内地居民可通过“随申办”等 APP 办理诸多业务，而在沪常住的外籍人士，日常生活遇到办理出入境证件、金融、税务、车辆交通、医疗、子女教育等事务，必须前往不同的办公地点现场办理，由于语言阻碍，若无本地人士协助，通常很难独立完成。

3、网络管控阻碍了在华外籍人士与国外的正常联系。外籍人士在华无法使用 Instagram 等社交平台，出行无法使用习惯的谷歌地图，与家人、朋友等进行日常联系时无法使用原来的电子邮箱，因此有人无奈选择 VPN 软件“翻墙”的不合规手段，其家属甚至因此不愿随行来华生活。

4、自 2016 年《中国人民银行关于落实个人银行账户分类管理制度的通知》（银发[2016]302 号）实施以来，境内居民已可线上开立银行 II 类账户。但受限于外籍人士身份验证等问题，境外个人仍无法通过电子渠道非面对面开立 II 类户，需亲临网点办理。由于外籍人士对网点不熟悉，且各网点服务水准差异化大等原因，给外籍人士开立银行账户带来不便。

※建议※

1、建议签发“玉兰卡”作为外籍人士在沪常住证件。对于在沪工作、生活的外籍人士及其随行家属，若拥有一张

具有芯片数据的居留身份证件，将为其境内出行、办理银行业务等提供很大的便利。外籍人士需定期办理居留许可，可一并在出入境管理中心申请办理“玉兰卡”，根据其居留许可期限同步签发。

2、建议设立外籍人士办理各类事务的“一站式”服务咨询及受理点。针对外籍人士日常事务要前往不同部门的窗口现场办理，可在出入境管理中心设立一个“一站式”的服务点，进行常见事务的办理咨询，部分流程简单的更可以书面代为办理。

3、建议一次性给予外籍人士更长的居住许可证周期。外籍人士居住许可证有效期一般为一年，到期后需要上交护照重新申请办理办理期间影响出行活动。建议一次性给予三年或不超过雇佣合同年限的居住许可，如遇变更住址或雇佣单位时及时申报即可。此外，对上海出入境已推出的针对外籍人士的快速通道政策，应加大宣传推广力度，同时，建议便利政策惠及相关外籍人士在沪家人，以便家庭集体出行。

4、建议为在沪金融机构工作的港澳台与外籍人士试点国际互联网访问监管模式。在沪的港澳台与外资金融机构人员大多在沪时间较长，熟悉国情，风险意识强，以机构或企业为单位，开展港澳台及外籍人士手机号码白名单认证直接接入国际互联网，主管部门可与其签署承诺书，并

加强事中事后监管。从更积极的一面看，该群体还能在海外社交媒体做分享，或与亲朋好友联系时，起到宣传上海优良营商环境和国际金融中心建设成果的放大效应，可谓利在长远。

5、建议允许港资银行在上海地区试点开展非居民线上开立 II 类账户业务。为了积极响应外籍人士支付便利化的政策号召，建议允许港资银行在部分地区试点开展非居民线上开立 II 类账户业务，可以让驻沪外籍人士享受便捷高效的线上开户体验，无缝绑定银行数字钱包以及包括结售汇、跨境汇款、境内投资理财和信用卡在内的外籍“新市民”专属跨境金融服务。