

142 1301、孙菁旌、张金全、吴健生、蔡友铭、王雪莲、刘惠莉、陈薇、陆宇一、顾慧华、顾右、张得志、吴琦、唐晓林、朱俭、王凌宇、杜东方

## 关于提升全市烘干储运能力,保障粮食安全的提案

### ※背景情况※

粮食安全是“国之大者”,在《习近平关于国家粮食安全论述摘编》中,习总书记提出,“粮食问题不能只从经济上看,必须从政治上看,保障国家粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础”。上海到了10月与11月收获时间,气候多台风与连续阴雨,不及时收获烘干容易导致水稻倒伏、穗上发芽。在保障粮食安全的过程中,烘干收储是其中一个重要的环节,2023年中央六部委联合出台《关于加快粮食产地烘干能力建设的意见》。

---

### ※问题及分析※

上海在2023年配套印发《上海市加快粮食产地烘干能力建设实施方案》,已有政策基础,但全市烘干储运中心实际仍存在烘干能力不足,现有烘干设备老旧,区域发展不均衡等问题,待进一步细化落地政策细则及配套。

**1、全市烘干能力不足,区域发展不均衡。**上海目前产粮区 79 个街镇共有各类烘干点 231 个,烘干机 1147 台(套),烘干能力 2.1 万吨/日。全市高峰期日烘干需求约 3 万吨/日(全市 150 万亩基本农田,烘干需求按每 50 亩 1 吨测算),日烘干能力缺口 8000 多吨。浦东现有烘干能力 1668 吨,烘干能力缺口 1802 吨, **缺口占比 51.9%**;青浦现有烘干能力 1266 吨,烘干能力缺口 1214 吨, **缺口占比 48.9%**;崇明现有烘干能力 3230 吨,烘干能力缺口 2330 吨, **缺口占比 41.9%**。四区合计烘干能力缺口 5346 吨。按区域分布,崇明、青浦及浦东烘干能力缺失比较严重;多区内部,烘干能力区域分布也不均衡,部分缺失区域农户运输卖粮成本明显增高。

**2、现有烘干设备老旧,烘干设备报废年限无统一标准。**现全市大部分的烘干中心是在 2010-2015 年推进烘干中心建设时落地,部分烘干设备已经临近或超过使用年限,烘干中心设施老旧,效率低下,环保要求不达标,生产使用安全问题已成为上海烘干中心的突出矛盾,部分涉农区甚至发生烘干设备老旧后失火问题。据初步统计,九个区需升级改造烘干设备 204 台(套)/5208 吨,占比 24%;存安全隐患的烘干设备 62 台(套)/1506 吨,占比 6.9%,需报废烘干设备 214 台(套)/4094 吨,占比 18.9%,如果要保持现有烘干水平,全市近 50%的烘干设备需要更新迭代;但到目前为止,相关部门尚未就烘干设备的报废年限制定相关标准与处置流

程,导致烘干设备因资产处置问题无法更新迭代。

**3、烘干中心经营效益低,缺乏专项维修运营资金。**目前本市粮食烘干点基本以单一的烘干服务为主,每年生产作业时间为 1-2 个月,烘干点投资大,设施利用效率不高,经营成本高但效益低成为烘干中心运营主要面临问题。近几年柴油、人工等成本升高,各街镇为主体的烘干中心运营易发生亏损,导致运营单位使用积极性低,且目前因农机补贴政策调整,烘干设备补贴进一步降低,不利于本市烘干行业长期发展。

---

### **※建议※**

**1、进一步优化完善区域烘干储运能力区域布局,补齐烘干短板。**对于区域烘干储运能力进行“查缺补漏”,建议以农委为牵头单位,联合发改委、规资、财政、生态环境局、粮食储备局,协调能源单位,加强顶层设计,完善总体规划,特别对于烘干能力尚有缺口的区域,加强协调指导推进烘干能力建设,将烘干能力提升纳入农委、发改委及规资的年度考核目标,加大对于烘干设备的扶持力度,鼓励使用清洁能源烘干设备及高效除尘设备,鼓励成规模的集中式区域烘干中心,鼓励“产烘储加销”全产业链为一体的市场新型模式,提高烘干设施设备和场地的利用率,提升烘干中心有效解决粮食产后处理问题,减少因天气、环境等因素导致的粮食损

失,提高粮食的品质和安全性。

**2、完善烘干设备的管理及报废标准,对于现有老旧低效烘干点提升改造。**经调研,国际上对于烘干设备折旧报废年限普遍在 7-10 年,因上海在全国建设烘干中心时间相对较早,所以也率先面临烘干设备的更新报废问题。建议研究完善烘干设备的管理及报废标准及执行流程,对本市现有的烘干设施使用年限及设备情况进行排摸。对于老化、损坏、维修成本较高、环保不达标、存在安全隐患的烘干点,形成任务清单。以设施设备更新、升级改造为主,设立标准,淘汰高耗能老旧烘干设备及配套设备,**设立专项运营维修及改造资金**,探索建立长效机制。

**3、建立粮食烘干储运信息网络,提升烘干点的综合服务能力,实现一网统管。**加强现代农业信息化建设,对于全市粮食产量、种植茬口、烘干点布局、烘干能力进行实时监测,为相关部门的决策提供科学研判,及时将具备条件的粮食产地烘干中心(点)列入农机应急作业服务体系,同时对于有条件的烘干点配备周转仓容或收纳库,提升烘干设备的使用效用,建立平时和应急两套烘干服务模式方案,提升全市烘干应急保障能力。