

关于加快投资便利化改革，推动上海临港新片区提升战略实施的提案

※背景情况※

临港新片区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。五年来，地区生产总值年均增长 19.8%，规上工业总产值年均增长 34.6%，全社会固定资产投资年均增长 33.4%，区域经济规模迈上了新台阶，在新时代上海深化高水平改革开放中作出了临港贡献。

※问题及分析※

1、临港新片区“特殊经济功能区”的内涵还不明确。随着海南设立自由贸易港，横琴、前海、南沙依托经济特区及粤港澳大湾区框架，北京依托国家服务业扩大开放示范区建设，均开始“实行更大力度开放”，国家重大改革首发地、开放项目首落地逐渐从上海转向上述地区。可以说，目前临港新片区面临着“新片区不新、特殊经济功能区不特”的困境。

2、对接国际高标准经贸规则深化重点领域开放压力测试还不足。在高端航运服务方面，尚未建立与国际惯例接

轨的船舶登记制度，尤其是“中国洋山港”籍国际船舶登记、运营环节税收与新加坡、香港差距较大，国内配套政策不足，回归登记后对船员雇佣的限制较为严格，仅可选用国内船级社（中国船级社）一家开展船舶法定检验等配套服务，并面临较为严格的船旗国管理等，远不如登记在境外便利。

3、金融实施“国际化发展战略”还存在较多堵点难点。

目前临港新片区金融贸易领域差异化发展优势还不明显，比如银行普遍对离岸贸易真实性审核的事后核查监管存在顾虑，离岸贸易规模要持续实现跃升仍存在潜在瓶颈，要争取人民银行同意在新片区开展离岸贸易综合金融服务改革试点，进一步放宽非居民并购贷款限制，进一步提升金融服务与国际接轨程度和全球市场资源配置能力。比如临港新片区打造再保险交易中心，要争取金融监管部门支持再保险机构常态化批设，坚定外资投资中国的信心。

※建议※

1、支持洋山特殊综合保税区建设。一是在保税新业态方面，支持临港新片区内企业开展“两头在外”保税维修业务，探索将新能源汽车、动力电池、汽车零配件、医疗器械等纳入综合保税区维修产品目录。二是在跨境医疗方面，支持临港新片区建设国际医疗服务集聚区，允许境外

已上市抗肿瘤新药在上海先行定点使用试点，由上海市实施审批。8月，上海华山医院突破了一例境外已上市抗肿瘤新药的使用，但总体还停留一事一议、“人等药”层面，与海南等地的常态化运作及“药等人”政策突破存在较大差距。

2、扩大临港新片区重点产业企业所得税优惠政策适用范围。建议将企业所得税减免范围进行扩展，调整为支持临港新片区重点发展的前沿产业、跨境金融服务、新型国际贸易、高能级航运服务以及数字贸易、技术贸易、法律服务业等行业企业按15%税率征收企业所得税，持续培育和打造具有较强国际竞争力的开放型高端前沿产业体系、优质高效的服务业新体系。

3、支持临港新片区优化“中国洋山港”籍船舶登记相关税收政策。中国商船船队控制的运力规模超过2亿载重吨，但超过60%的大量船况良好、技术含量较高的船舶选择了“方便旗”国家进行登记，从而造成大量人民币资产分布在境外。同时，这些船舶在法律认定上属于外国船舶，一旦国家处于紧急状况，无权征用。建议对在临港新片区注册登记并具有独立法人资格的企业，对境内制造船舶在“中国洋山港”登记从事国际运输的，视同出口，给予出口退税。对境外制造的中资非五星红旗国际航行船舶回国登记为“中国洋山港”籍的，免征进口关税和进口环节增

值税。

4、支持在临港新片区设立“离岸经济功能试验区”。建议相关部门牵头会同新片区制定“离岸经济功能试验区”建设方案并上报国家，争取国家层面支持在临港新片区特定区域通过特定方式（如特定机构、账户等），为企业产品出海、产能出海、服务出海，提供对标国际高标准各类金融服务。