

关于加强现代农业产业园区“三产融合”规划，助力崇明世界级生态岛高质量发展的提案

※背景情况※

上海的现代农业产业园区主要分布在宝山、嘉定、松江、青浦、浦东、奉贤、金山和崇明等主要的农业产区，不同的产业园区具有各自的地缘特色和发展优势。崇明区主要的现代农业产业园区有崇明现代农业园区、上实现代农业园区和上海现代农业产业园（横沙新洲），分别以有机农业、现代科技、未来农业等为重点和特色。通过对这三个园区强化“三产融合”规划，将生产、加工、销售等环节有机结合，形成完整的产业链条，打破传统农业单一产业结构的限制，实现一二三产业有效融合，可以赋能农业现代化和高质量发展。

※问题及分析※

关于现代农业产业园区一二三产融合发展中问题，总体上面临产业融合链接不紧密、农业全产业链发展形态尚未形成等挑战。普遍存在“一产向后端延伸不够，二产向

两端拓展不足，三产向高品质开发缓慢”现象。具体表现在：

- 1、**科技创新与研发能力不足：**农产品加工技术的研发能力、资金落实和人才缺失限制了农业与加工业的融合；
- 2、**产业链条不完善：**农业全产业链发展形态尚未形成，产业之间互联互通性差，融合程度较低；
- 3、**土地利用与流转矛盾：**生态岛建设与农业设施用地存在矛盾，影响土地流转；
- 4、**品牌影响力和市场竞争力不足：**需要提升农产品的品牌影响力和市场竞争力，通过新媒体营销等方式进行推广；
- 5、**休闲农业与乡村旅游发展种农文旅结合不足：**需开发休闲农业和乡村旅游精品路线。

※建议※

1、崇明在推进生态岛建设过程中，应注重农业、旅游和服务业的融合发展，通过打造具有国际先进水平的农业基地和现代农业产业形态，以及发展生态旅游和文化创意产业。此外，崇明还应积极引入大企业和集团参与生态岛建设，形成深度融合的合作体系。从而提升崇明的生态环境质量和社会事业发展水平。

2、保障现代农业产业园区实施“三产融合”的全面支持

（1）资金支持：加大财政资金投入，通过以奖代补、先建后补、贷款贴息等方式引导金融和社会资本投入。中央和地方政府应统筹整合各类涉农资金，优先用于园区建设。

（2）土地保障：强化产业园建设用地保障，农村一二三产业融合发展用地指标向产业园倾斜。同时，拓展设施农业用地范围，解决用地难问题。

（3）科技支撑：支持园区内农业创新中心建设，推广先进适用的农机装备和智能化设施设备，并开展农业科技实用技术培训。发挥科研院校作用，提高科技创新和成果转化水平。

（4）政策集成：推进政策集成、要素集聚、企业集中、功能集合，形成集聚效应。各地各部门要落实扶持优惠政策，争取对入园企业的用地、用水、用电及税收等实行优惠政策

（5）组织保障：建立专门管理机构，实施一体化管理，确保园区正常运转。加强组织领导，落实园长责任制，强化项目规划和建立优势产区产业园项目库。

（6）市场培育：支持园区主导产业农产品入驻知名电商平台，鼓励农业社会化服务组织培育。加强产销对接，打造区域公用品牌，支持绿色食品认证。

3、加强现代农业产业园区“三产融合”的规划实施

（1）通过加强区域联动与合作、集聚先进科技和智慧农业技术，打造研发、生产、交易等平台；以规模化、集聚化农业生产为基础，建设大都市农业保供基地，并融合三产建设绿色农产品加工基地。

（2）推动三产业融合发展：积极开发农、林、牧、渔等多领域功能，促进三产融合发展。引入国际花卉博览会与全球花卉交易中心，建立花卉研发和产业基地，丰富相关产业载体。

（3）加强农文旅深度融合：需加强统筹规划，推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合。积极发展多种形式的农家乐，有序发展新型乡村旅游休闲产品，大力推进农耕文化教育进校园，引导公众特别是中小學生参与农业科普和农事体验。