

关于以医保立法为契机，发挥战略购买作用，促进健康产业发展的提案

※背景情况※

医疗保障是减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会和谐稳定的重大制度安排。习近平总书记高度重视，多次强调要全面建立中国特色医疗保障制度。目前，浙江、江苏两省已在全国率先开展了医疗保障地方立法，《上海市医疗保障条例》也即将出台实施。另一方面，本市正加快建设“五个中心”，推进包括生物医药、人工智能等在内的三大先导产业发展，同步推进以健康为中心的健康上海建设，人民群众对更高水平医疗健康服务的需求也不断提升，因此有必要结合《医疗保障条例》的宣传贯彻实施，总结和固化近年来上海各层次、各级医疗保障实践的优秀成果，制定相应配套措施，为推进医疗保障事业和大健康产业高质量发展提供有力支撑，增进市民健康福祉。

※问题及分析※

1、医疗保障体系推动本市先导产业方面的作用还有待发挥

尤其是支持生物医药和人工智能先进技术在医疗领域转化应用的激励机制还需进一步加强，以更好满足人民群众多样化的医疗保障服务需求。

2、医疗保障体系促进健康上海建设的动能还有待激发

尤其是要在三医协同背景下，以医保引导、推动健康关口前移和分级诊疗，并使其在助推商业健康险发展上发挥关键引导作用，以提升医疗服务可及性。

※建议※

要进一步贯彻习近平法治思想，以人民为中心，用好立法和实施对医疗保障发展的促进作用，为创新发展提供法治保障。将医疗保障工作由从疾病风险治理转向健康风险整体性治理，发挥医保立法助推健康产业高质量发展的独特作用。现提出建议如下：

1、用法治手段保障医保数据共享的创新，强化数据应用和安全管理的双重责任，推进管用高效的智慧医保场景应用和相关人工智能技术的发展

一是在法治保障下推动数据要素的高效整合与共享。进一步打破医保、医疗、医药领域的信息壁垒，在社保-商保数据共享、线上医保支付、多部门协同健康保障新模式等医保数字化改革和智慧医保场景方面拓展应用的深度和广度，扩大上海在全国范围内医保数据共享创新的领先地位。

位。二是跟踪研判人工智能潜在的医疗应用场景。加快对人工智能在医学诊断、治疗中应用的新技术的定价和纳保的前瞻性路径建设，推动人工智能助力医疗服务升级。

2、率先在充分发挥医保基金战略性购买作用方面取得突破，助推本市生物医药产业和商业健康险产品发展

一是深化以价值为取向的购买机制。探索更加灵活、高效的医保支付机制和药品集中带量采购模式，建立动态评估机制，推动将更多本市生物医药企业的创新药械纳入基本医保范围，鼓励创新药械研发和健康产业创新。二是促进商业健康保险与健康管理服务的产业协同。将本市医保大数据创新实验室平台与各类医疗、医药数据平台融合，促进商业保险公司依法利用脱敏医保、医疗数据开发商业健康险产品，引导其从被动赔付变为主动事前健康风险控制，提升保险产品设计、定价水平。

3、深化“以健康为中心”的健康医保理念，实现以疾病为中心向以健康为中心的保障重点转变，借力法治宣传助推健康上海建设

一是探索全生命周期的医疗保障服务新模式。通过配套相关的以健康目标为导向的多元支付方式改革的探索，赋能各级医疗机构和基层家庭医生，推动健康关口前移，引导医疗、体育多种类型的健康产业资源进入促进健康保障等新兴领域，二是鼓励相关医疗保险产品开发。借助医

保大数据对参保人进行细分，提供基于群体的健康管理服务。同时在政府引导扶持下，促进商业健康保险与健康管理服务的产业协同，真正实现医疗保险从传统的疾病保险向健康保险转型升级。三是倡导推动文明健康生活方式。发挥医保政策工具独特作用，结合《条例》普法，推动树立市民是自身健康第一责任人的意识。