

关于激活引导基金撬动效应，加快上海生物医药产业链关键环节补短强链的提案

※背景情况※

略

※问题及分析※

略

※建议※

1、聚焦重点环节，优化资金投向结构

针对生物医药产业链中存在的“卡脖子”问题，建议设立专项子基金，首期注资10亿元，重点支持反应器、层析介质等高端设备与材料的国产替代，力争三年内将市场占有率由15%提升至40%。同时，考虑到中小企业在产业化阶段普遍面临融资成本高、获取慢的问题，建议政府通过“低息贷款+阶段性股权+贴息补助”的组合方式进行支持，提升资金可及性。对于临港新片区等承担高端研发职能的区域，可试点推行“关税减免+配套补贴”政策，建立生物医药快速通关绿色通道，有效缩短关键研发物资的供应响应周期，提

高产业链的整体灵活性与安全性。

2、健全风险共担机制，撬动社会资本活力

为提升引导基金的撬动效应，吸引社会资本投入，应着力构建多元化风险共担体系。建议政府与保险公司联合建立“政策性保险+风险补偿基金”，为基因治疗、AI 药物设计等高失败率领域提供资金保障，降低社会资本顾虑。同时，应推广“优先劣后”结构化投资设计，设置 30%以内的容错比例，引导政府与社会资本共担风险、共享收益，增强民间资本的进入意愿。对于高端医疗器械核心部件（如心脏起搏器微型电池国产化率不足 20%）、生物药关键耗材（培养基 70%依赖进口）等关键薄弱环节，引导基金可联合龙头企业设立产业专项投资平台，推动资本与技术资源精准对接，助力实现“补链固链”。

3、构建跨境基金体系，支撑国际化突破

为破解企业“走出去”过程中的专利壁垒与市场准入障碍，建议设立“跨境并购基金”或“技术授权基金”，帮助企业获取海外专利技术（如 CRISPR-Cas9 技术授权）并搭建本地化销售网络。借鉴复星医药通过收购 Gland Pharma 切入东南亚市场的经验，鼓励企业采用“借壳出海”方式加快国际化步伐。针对企业在 FDA、EMA 等注册环节中普遍面临的合规成本高、周期长问题，建议提供不超过 50%的申报费用补贴，缩短申报周期 6-12 个月，为企业快速开拓国际市

场提供有力支持。