

关于推动长期护理保险开展常用临床护理的提案

※背景情况※

略

※问题及分析※

略

※建议※

根据《上海市长期护理保险试点办法》(沪府办规〔2021〕15号)相关规定,市医保局是本市长期护理保险的主管部门,负责长期护理保险的政策制定和统一管理。市卫生健康委负责医疗机构开展长期护理服务的行业管理。特此向上海市医保局、上海市卫生健康委提出以下建议:

1、长护险护士服务的常用临床护理服务按项目进行结算

国际经验表明,按项目收费模式在长护险居家服务中具有成熟实践。例如:

(1) 日本:日本长期护理保险将服务细化为访问护理、

康复训练等 13 项居家护理服务。每项服务均有明确的支付标准和等级划分，护理费用按项目结算。（详见附件二）

（2）香港：香港长期护理服务体系将服务内容明确划分为“家居为本”和“中心为本”两大类，并按具体项目分类定价。（详见附件三）

2、明确常用临床护理服务各项目收费标准

可根据上海市发展和改革委员会发布的《上海市医疗服务价格汇总表（2024 版）》，所有项目均按项目收费，有明确的价格标准可作为参考依据。

3、完善常态化监管机制，避免套用高价项目收费

建立监管机制，利用多举措，如信息化大数据分析、飞检、打卡照片等方式，确保服务的真实性。并且加大违规处罚力度，对套用项目、虚报服务等行为，采取追回基金、罚款、暂停服务资格等措施。

附件一

上海市长期护理保险服务项目内容（常用临床护理部分）

序号	服务类型	服务项目	工时	服务内容
常用临床护理	开塞露/直肠栓剂给药	必要时	10-20分钟	遵医嘱为护理对象经肛门使用开塞露、直肠栓剂。观察护理对象用药反应。
	鼻 饲	必要时	20-30分钟	遵医嘱从胃管内灌注适宜的流质食物、水分和药物。
	药物喂服	1-4 次/日	10-15分钟	遵医嘱协助护理对象口服药物。
	物理降温	必要时	20-30分钟	遵医嘱为高热护理对象使用 25%-50%酒精进行擦浴降低体温。
	生命体征监测	必要时	15-20分钟	为护理对象进行体温、脉搏、呼吸、血压等四个方面的监测。
	吸 氧	必要时	10-15分钟	遵医嘱给予护理对象吸入氧气。
	灌 肠	必要时	15-30分钟	遵医嘱将灌肠液经肛门灌入肠道，软化粪块、刺激肠蠕动、促进排便、解除便秘、清洁肠道。
	导尿（女性）	必要时	20-30分钟	遵医嘱将导尿管经由尿道插入到膀胱，引流出尿液。导尿分为导管留置性导尿及间歇性导尿两种。
	血糖监测	必要时	5-10分钟	遵医嘱对护理对象手指实施采血，用血糖仪测得数值。将结果口头告知护理对象/家属，做好记录。
	压疮伤口换药	必要时	15-30分钟	遵医嘱，按护理对象压疮疮面大小，选择适宜的药物和合适的敷料，进行压疮伤口换药。
	静脉血标本采集	必要时	10-15分钟	遵医嘱为护理对象经静脉抽取血液标本。
	肌肉注射	必要时	5-10分钟	遵医嘱将药液通过注射器注入护理对象的肌肉组织内。
	皮下注射	必要时	5-10分钟	遵医嘱将药液注入护理对象的皮下组织。常用注射部位为上臂、腹部及股外侧。
	造口护理	必要时	20-40分钟	遵医嘱执行，造口护理（含一般消耗材料）。
	经外周静脉置入中心静脉导管（PICC）维护	必要时	20-40分钟	遵医嘱执行，经外周静脉置入中心静脉导管（PICC）维护（含一般消耗性材料）。

附件二

日本注册护士上门护理服务价目表（部分）

服务项目	说明	原始费用（自费时） (日元)	居家成本负担参考 (介护保险下)
注册护士上门护理 (白天) 30分钟以内	基本护理、病情观察、药物管理	¥5,200—¥6,000	¥520—¥1,800 (负担 10%—30%)
注册护士上门护理 (白天) 30~60分钟	通常护理、注射、基础康复训练	¥8,000—¥10,000	¥800—¥3,000
注册护士上门护理 (深夜或假日)	18:00—08:00 夜间服务或周末节假日	¥10,000—¥14,000	¥1,000—¥4,000
末期护理 (疼痛管理、镇静观察)	癌末/临终关怀服务	¥12,000—¥18,000	¥1,200—¥5,000
更换尿袋、导尿管看护	女性 / 男性尿道导尿、管理记录	¥2,000—¥4,000	¥200—¥1,200
注射 (皮下注射、肌注、静脉点滴)	病房外多人共享护士工具，含器材调整	¥2,500—¥6,000	¥250—¥1,800
造口 (ストーマ) 护理	换装、清洁、记录	¥3,000—¥6,500	¥300—¥2,000
健康评估 / 复康协助 (联合物理治疗师)	长者定期评估、早期痴呆筛查、骨骼肌+心肺状态管理	¥3,000—¥5,000	¥300—¥1,500

附件三

香港註冊護士上門服務（護理專案）價目表（部分）

服務專案	服務說明	費用（港幣）	備註
上門打針 / 注射	皮下注射 / 肌肉注射：如胰島素、維他命B12、抗生素	HK\$600 – 800 / 次	藥物自備或代購另收費
上門換傷口敷料	中小型傷口護理，包括拆線、換紗布、膏藥	HK\$700 – 1,200 / 次	材料費另計 (可攜帶包材)
上門導尿 (尿管更換)	女性 / 男性外置尿管更換，包含基本消毒流程	HK\$950 – 1,400 / 次	含基本材料費
上門打點滴 / 靜脈注射	如補液、營養輸注、疾病支持（非抗癌藥物）	HK\$1,200 – 1,800 / 次	依點滴種類及用藥費用調整
造口護理	大腸/膀胱造口護理與更換	HK\$1,000 – 1,600 / 次	含專業設備，適用於術後復康人士
長者健康護理評估	包含血壓、血糖、跌倒風險評估、營養評量	HK\$800 – 1,000 / 次	可作為套餐前評估
上門康復協助 (註冊護理員)	協助如更換尿片、翻身、抬動等一般照護	HK\$500 – 800 / 次	通常為 1 小時為單位